

COVID-19: расширение пропасти глобального неравенства в данных, в то время как национальные статистические службы стремятся удовлетворить новые потребности пользователей

05 июня 2020 г.

Новая пандемия коронавируса вызвала тяжелые потери: более 6 миллионов случаев инфицирования по всему миру и почти 400 000 случаев смерти от COVID-19 на момент написания этой статьи. Значительная часть мира остается в режиме изоляции, что приводит к потере средств к существованию, финансовым неурядицам и серьезным последствиям для здоровья.

Не избежали разрушительного воздействия этой болезни и национальные статистические системы. В то время, когда потребность в качественных и своевременных данных становится всё более актуальной, чем когда-либо, национальные статистические системы столкнулись с трудностями в связи с ограничениями на проведение личных опросов по причине введения мер социального и физического дистанцирования. Тем не менее, правительства, гражданское общество и широкая общественность все чаще обращаются к национальным статистическим управлениям (НСУ) за надежными данными, чтобы понять последствия пандемии для здоровья, экономики и общества. НСУ также играют важную роль в проверке и обеспечении качества функционирования статистических систем, учитывая постоянный спрос на все новые и новые данные, поскольку мы пытаемся приспособиться к «условиям новой реальности».

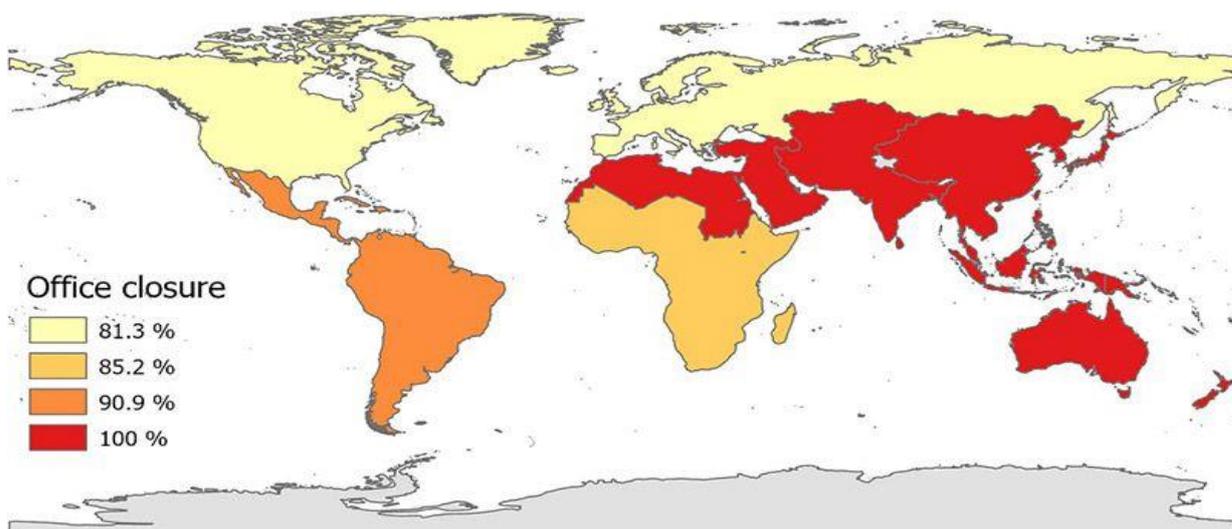
В разгар кризиса [Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН](#) и [Группа по развитию данных](#) Всемирного банка в координации во взаимодействии с пятью региональными комиссиями ООН начали глобальное онлайн-исследование с целью мониторинга характера, параметров и масштаба воздействия коронавируса на статистические учреждения, а также для выявления новых потребностей в данных. Обследование было разработано с целью информирования мирового статистического сообщества о том, как лучше реагировать на насущные потребности стран, сталкивающихся с наиболее неотложными проблемами, как планировать скоординированные усилия для преодоления кризиса и его последствий в течение следующих нескольких месяцев. Вторая волна опроса будет запущена в конце этого месяца.

Результаты опроса обобщены в отчете, размещенном на [веб-сайте Статотдела ООН](#). Данное исследование охватило 122 страны, представители которых заполнили соответствующий вопросник. Внимание в вопроснике акцентируется на значительных проблемах, с которыми сталкиваются национальные статистические управления в результате кризиса COVID-19. Результаты опроса также содержат информацию о мерах, принимаемых статистическими органами для смягчения негативного воздействия и удовлетворения новых потребностей в данных, а также о тех сферах деятельности, которые требуют приоритетной поддержки со стороны партнеров.

Вашему вниманию предлагаются три ключевых сообщения по теме.

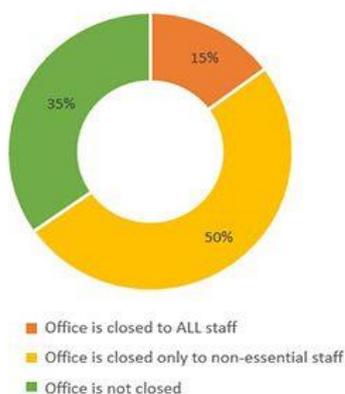
Во-первых, пандемия COVID-19 усугубляет глобальное неравенство в области данных, поскольку статистические службы в странах с наименьшими ресурсами также сталкиваются с самыми серьезными проблемами в преодолении кризиса, не говоря уже об адаптации операций по сбору данных к новой реальности. Среди прочего, пандемия повлияла на деятельность подавляющего большинства НСУ, что потребовало закрытия офисов, введения режима удалённой работы и приостановки личных интервью. В цифрах: 65 процентов центральных офисов и штаб-квартир НСУ частично или полностью закрыты, в 90 процентов случаев персонал проинструктирован относительно работы на дому, а 96 процентов частично или полностью прекратили очный сбор данных.

Доля НСУ, частично или полностью ограничивших доступ к помещениям ЦА ведомства, по регионам:

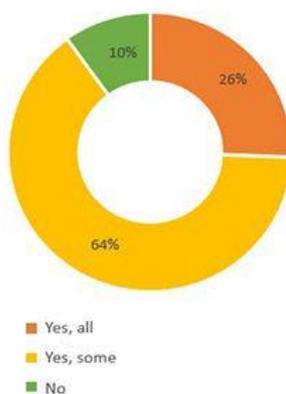


As consequence of the COVID-19 pandemic:

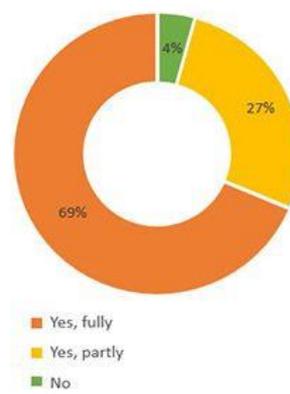
Is your main office currently closed?



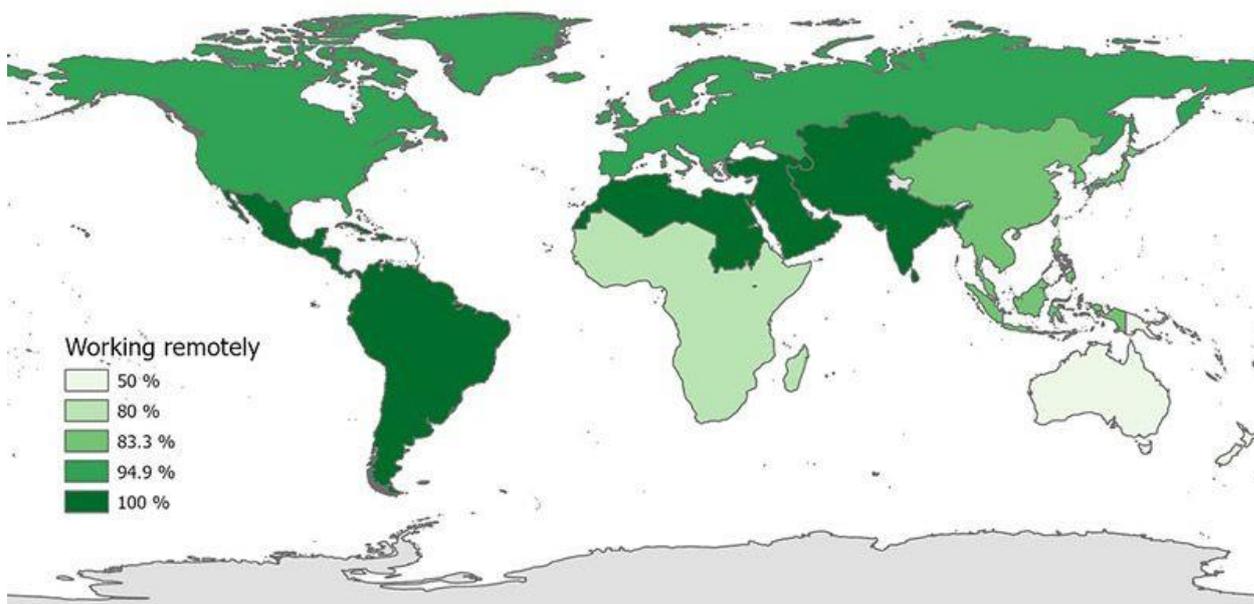
Is staff instructed to stay and work from home?



Have you stopped field data collection involving face-to-face interviews?

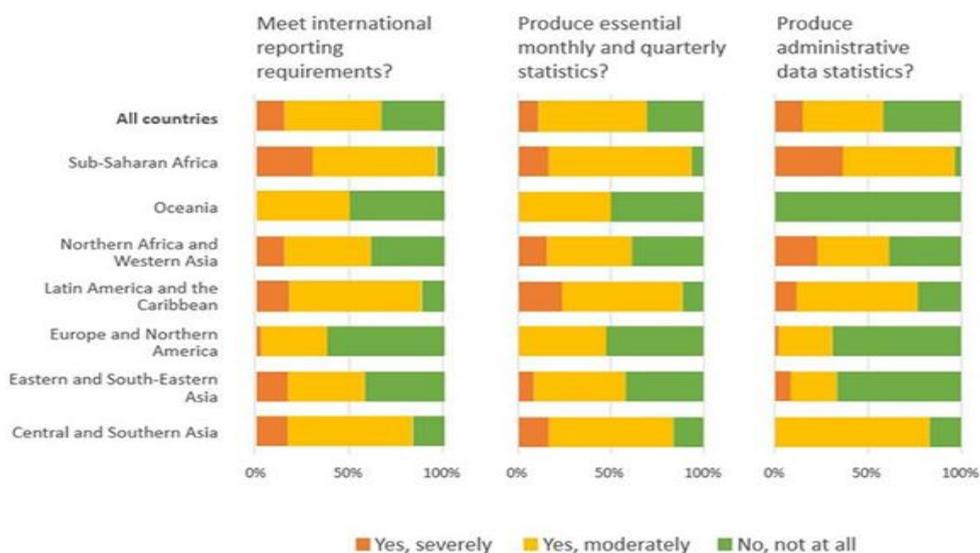


Доля НСУ, частично или полностью перешедших на режим удалённой работы, по регионам:



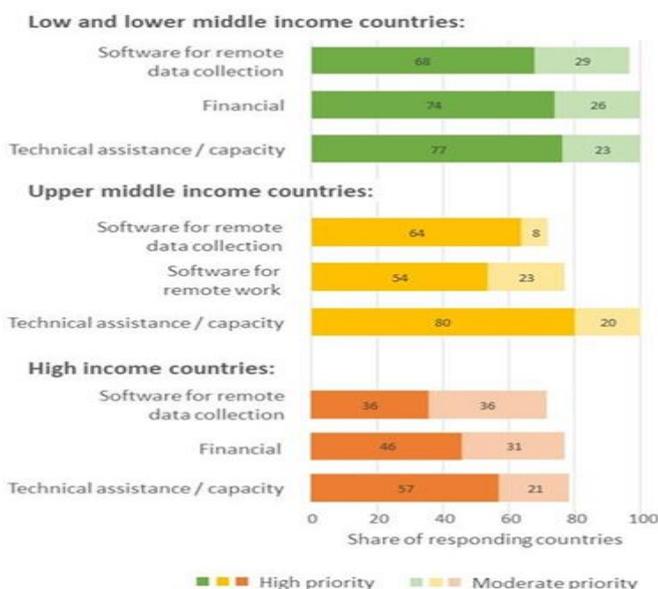
Статистические операции наиболее сильно пострадали в странах с низким и средним уровнем дохода, в то время как статистически эффективные системы в Восточной Азии, Европе и Северной Америке с более высоким ресурсным потенциалом в значительной степени смогли защитить свои основные операции. Девять из десяти НСУ в странах с низким и средним уровнем дохода столкнулись с пандемией, ослабившей их способность отвечать требованиям международной отчетности, в отличие от одного из двух НСУ в странах с высоким уровнем дохода. В отчете подробно рассматриваются аналогичные тенденции в производстве основных ежемесячных или ежеквартальных статистических данных, производстве административных статистических данных и операциях по проведению обследований, в которых НСУ в Восточной и Юго-Восточной Азии, Европе и Северной Америке и Океании были относительно менее затронуты.

Is the current COVID-19 pandemic affecting your ability to:



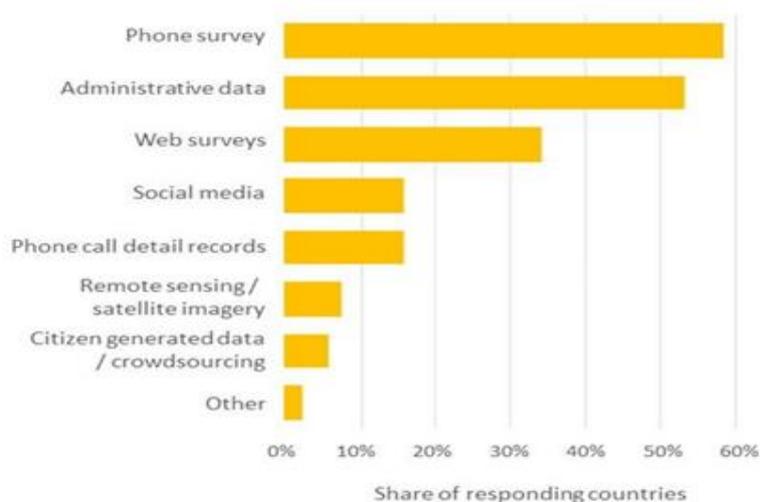
Во-вторых, мировое статистическое сообщество и страны-доноры должны срочно предоставить техническую помощь и финансовые ресурсы национальным статистическим управлениям, наиболее нуждающимся в поддержке. Мы считаем, что девять из десяти национальных статистических управлений в странах с низким и средним уровнем дохода сталкиваются с трудностями в условиях пандемии из-за нехватки средств, поскольку более половины из них столкнулись с сокращением финансирования. В цифрах: представители 73 НСУ (61% респондентов, ответивших на этот вопрос) заявили о необходимости дополнительной внешней поддержки для решения проблем, связанных с пандемией COVID-19. Приоритетные области поддержки для данной группы стран включают техническую помощь и укрепление потенциала, финансовую поддержку и программное обеспечение для удаленного сбора данных.

Top three support priorities by income group



Наконец, пандемия подчеркнула важность цифровой революции, одновременно открывая новые возможности для укрепления и модернизации основных программ сбора данных в качестве основы национальных систем данных. Несмотря на многочисленные сбои, вызванные пандемией, НСУ берут на себя ответственность за удовлетворение новых потребностей в отношении данных. Полагаем, что большинство НСУ проводят исследования по COVID-19 и его воздействию, а также планируют или создают национальные платформы для удовлетворения потребностей своих правительств и граждан в данных. Для мониторинга и оценки воздействия пандемии вместо очных опросов статистические управления по всему миру полагаются на альтернативные способы сбора данных и на альтернативные источники данных, в первую очередь на телефонные опросы (58%) и административные данные (53%), в дополнение к онлайн-опросам (34%). Однако, как подчеркивается в отчете, НСУ в странах с низким и средним уровнем дохода значительно реже полагаются на дистанционное зондирование и спутниковые снимки, тем самым позиционируя недостатки технологии и инфраструктуры, которые должны быть устранены странами-донорами в это непростое время.

Is your institution using alternative/nontraditional data sources/approaches to analyze or monitor aspects of the COVID-19 pandemic?



ООН и Всемирный банк, в координации с региональными комиссиями ООН, намерены продолжить мониторинг ситуации в ближайшие месяцы путём проведения ряда последующих раундов представленного обследования. Отзывы, которые мы получаем от НСУ, будут иметь решающее значение для оказания наиболее качественной поддержки нашим статистическим партнерам, поскольку мировое статистическое сообщество продолжает играть жизненно важную роль в информировании всех слоев общества во время этого беспрецедентного кризиса. Мы стремимся помочь странам превратить нагрянувший кризис в возможность разумно инвестировать в более устойчивые, модернизированные и интегрированные системы данных/статистики.

Данный блог и отчет были одновременно опубликованы на веб-сайте Всемирного банка.

Ресурсы: чтобы прочитать полный отчет об опросе, пожалуйста, перейдите по [этой ссылке](#) или зайдите на data.worldbank.org.

Хайшан Фу – Директор Группы развития данных Всемирного банка, курирующей проект по глобальному мониторингу развития и открытым данным, обзоры и другие технические консультативные услуги, а также глобальные статистические программы, такие как Программа международных сопоставлений. Будучи по должности членом Совета по данным ВБ и сопредседателем Группы директоров по вопросам развития, Хайшан Фу руководит и координирует разработку и реализацию повестки дня Банка в области развития данных. Она является активным участником мирового статистического сообщества, в настоящее время член Независимой консультативной группы экспертов Генерального секретаря ООН по революции в данных для устойчивого развития, член Совета Международного статистического института и сопредседатель Руководящего комитета Глобальной стратегии по улучшению сельскохозяйственной и сельской статистики ([подробнее](#)).

Штефан Швайнфест был назначен Директором Статистического отдела (СОООН/ДЭСВ) в июле 2014 года. Под его руководством Отдел занимается сбором и распространением глобальной статистической информации, разрабатывает стандарты и нормы статистической деятельности, включая интеграцию геопространственной, статистической и другой информации, а также поддерживает усилия стран по укреплению их национальных статистических и геопространственных систем ([подробнее](#)).